

|  |  |
| --- | --- |
| муниципальное образование  «Ханты-Мансийский район» Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область) **КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**  **администрации Ханты-Мансийского района**  628002, г.Ханты-Мансийск,  ул.Гагарина, 214  Телефон: 35-27-61, факс: 35-27-62  E-mail:econom@hmrn.ru | Начальнику отдела транспорта,  связи и дорог администрации  Ханты-Мансийского района  Н.В. Лиханову |
| **[Номер документа]**  **[Дата документа]** |  |

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из местного бюджета за оказание транспортных услуг населению Ханты-Мансийского района и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Ханты-Мансийского района»

Комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 2.2 [Порядк](#P40)а проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского района, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 28 марта 2017 года № 73 "Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского района, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрев проекту постановления администрации Ханты-Мансийского района «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из местного бюджета за оказание транспортных услуг населению Ханты-Мансийского района и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Ханты-Мансийского района», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений сообщает следующее:

Муниципальный нормативный правовой акт (далее – акта) направлен органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта средняя: проект акта содержит положения, изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами Ханты-Мансийского района административные обязанности, а также положения, способствующие увеличению ранее предусмотренных муниципальными правовыми актами расходов бюджета Ханты-Мансийского района.

Информация об ОРВ нормативного акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района 13.05.2020 года.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://hmrn.ru/allnpa/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii.php

Органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, проведены публичные консультации в период с 13 мая по 27 мая 2020 года.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. АО «Северречфлот»; |  |  |
| 2. Индивидуальным предпринимателям, осуществляющим транспортные услуги;  3. АО «ЮТэйр-Вертолетные услуги». |  |  |
| По результатам публичных консультаций проекта постановления получены ответы от ИП Губанова С.П, ИП Созонова А.И и АО «Северречфлот» об отсутствии замечаний и предложений.  В соответствии с ответом АО «ЮТэйр-Вертолетные услуги» внесены следующие замечания и предложения:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Результаты публичных консультаций | | | | наименование субъекта публичных  консультаций | высказанное мнение  (замечания и (или) предложения) | позиция регулирующего  органа (с обоснованием позиции) | | АО «ЮТэйр-Вертолетные услуги» | пп. 4 п. 10 проекта постановления в части предоставления распорядителю бюджетных средств права на изменение расписания движения в части установления дополнительных рейсов. Администрация необходимо согласовать техническую возможность с АО «ЮТэйр-Вертолетные услуги» за 5 рабочих дней до выполнения дополнительных рейсов | предложение учтено, внесено изменение в п. 10, дополнено пп. 5 | | пп. 1 п. 11 лицензирование деятельности по воздушной перевозке отменено, предлагаем включить в качестве подтверждающего документа сертификат эксплуатанта | предложение учтено, внесено изменение в п. 11, дополнено пп. 1 | | п. 13-15 предлагаем дополнить правом на внесение изменений в типовое соглашение по согласованию сторон. Такое право в проекте отсутствует, при этом право на подачу возражений на проект соглашения также отсутствует, что также может нарушать права участника | предложение не учтено, в связи с тем что типовая форма соглашения утверждена приказом Комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 23.01.2020 № 01-08/12 «Об утверждении типовых форм  соглашений (договоров) о предоставлении из бюджета Ханты-Мансийского района  субсидии юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным  предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров,  работ, услуг» | | п. 17 предлагаем рассмотреть на предмет обоснованности, т.к. АО «ЮТэйр-Вертолетные услуги» может узнать об изменении в показателях в самый последний момент (в т.ч. по уже состоявшейся перевозке – иное из текста не следует) | предложение рассмотрено, п. 17 является обоснованным, так как приложением 1 порядка определен иной показатель результативности, как плановый, и изменяется главным распорядителем по фактически выполненным рейсам перевозчиком, в зависимости от открытия или закрытия зимников | | п. 44 постановления и приложение 1 к постановлению в части введения штрафов за нерегулярность полетов. Нерегулярность полетов может быть вызвана причинами не зависящими от перевозчика. Предлагаем в этой части внести дополнения. | предложение учтено, в п. 44 внесены изменения | |  | п. 17 Положения о конкурсном отборе содержат критерии оценки (возраст воздушного судна, факты отмены рейсов, нарушения лицензионных требований) противоречат постановлению о субсидировании, которое таких требований не содержит. Кроме того, указанные условия ограничивают права участников, поскольку не влияют выполнения соглашения о субсидировании. Кроме того, не ясно на какую дату будут оценивать указанные критерии, какие нарушения. Следовательно, указанные критерии не являются сопоставимыми, могут привести к необоснованному отказу какому-либо из участников. | Критерии, указанные в п. 17 обозначены чтобы определить лучшие условия перевозки среди перевозчиков. Предложения учтены частично, в п. 17 положения о конкурсном отборе внесены изменения (исключено соблюдение условий лицензирования), в п. 13 положения о конкурсном отборе внесены изменения с учетом предоставления информации о сроках эксплуатации транспортных средств. В п. 15 положения о конкурсном отборе определено, что конкурсная комиссия рассматривает и оценивает предлагаемые условия перевозки по субсидируемому маршруту допущенных участников по критериям, установленным пунктом 17 настоящего Положения во время проведения конкурса, срок проведения конкурса определен в п. 5 положения о конкурсном отборе | | Приложение 2 к положению о конкурсном отборе требует предоставления договоров аренды, являющихся коммерческой тайной и содержащих конфиденциальную информацию. Просим предложить иной вариант подтверждения сведений. | предложение учтено, в п. 13 приложения 2 к положению о конкурсном отборе внесены изменения | | Авиакомпания считает, что формула, прописанная в подпункте 1 пункта 24 проекта постановления, не учитывает дополнительные затраты, связанные с базированием воздушного судна. Предлагаем дополнить формулу следующим образом:  R факт i = (Nч факт х Sлч)+Rгсм+Rано+Rзор+RSвыр+Rбаз, где:  Nч факт – общий фактический налет часов;  Sлч – стоимость летного часа, утвержденного РСТ, в рублях;  Rгсм – расходы на авиаГСМ в разрезе субсидируемых маршрутов (за минусом расходов авиаГСМ, возмещаемых Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), в рублях;  Rано – расходы на аэронавигационное обслуживание, в рублях;  Rзор – расходы, связанные с задержкой или отменой рейса вследствие неблагоприятных метеорологических условий, в рублях;  RSвыр – расходы, связанные с выдачей или оформлением билетов, ордеров разных сборов (МСО), грузовых накладных (не более 10% от применяемого тарифа от продажи пассажирской и грузовой перевозки), руб;  Rбаз - расходы, связанные с базированием воздушного судна в аэропорту;  i – отчетный период;  Данное упущение не позволяет Авиакомпании в полном объеме компенсировать понесенные расходы, что проводит к значительным финансовым потерям, влияющим на экономическую эффективность деятельности авиаперевозчиков | предложение не учтено, в связи с тем, что перевозчику необходимо обратиться в Администрацию Ханты-Мансийского района о рассмотрении возможности компенсации расходов, связанных с базированием воздушного судна в аэропорту и предоставить все документы, подтверждающие данные расходы | |  |  |

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные разделом III Порядка, регулирующим органом соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

Постановление регулирует предоставление юридическим лицам (за исключением государственных, муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям субсидий, предусмотренных решением Думы Ханты-Мансийского района о местном бюджете на текущий финансовый год и (или) плановый период на перевозки пассажиров и багажа водным (речным) транспортом, воздушным транспортом, автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах в границах Ханты-Мансийского района по регулируемым тарифам. Негативных эффектов не выявлено.

проблема регулирующим органом сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты правового регулирования. Установлено, что правовое регулирование распространяется на субъектов малого и среднего предпринимательства, и юридических лиц, имеющих лицензию на осуществление пассажирских перевозок на территории Ханты-Мансийского района, осуществляющих или планирующих осуществлять перевозку пассажиров на муниципальных маршрутах.

Урегулирования общественных отношений предложенным способом регулирования достаточно обоснованы.

Отсутствие правового регулирования может привести к не санкционируемому предоставлению услуг по перевозки пассажиров и не обеспечению безопасности при выполнении данного вида работ и нездоровой конкуренции.

При оценке затрат к издержкам субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующим на получение субсидии можно отнести предоставление копий учредительных и иных документов. Оценочное количество копий документов согласно перечня документов, необходимых для предоставления субсидии и перечня документов, подтверждающих фактически произведенные расходы, может составлять порядка 100 страниц. Расчет возникающих издержек:

Таблица

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Количество  страниц | Временные  затраты  (человеко-часы),  мин. | Затраты на расходные материалы, руб. | |
| бумага | тонер |
| Прогнозное количество листов документов | 10 | 30,0 | 5\* | 4,5\*\* |

\*Розничная стоимость 1 пачки бумаги формата А4, количество 400 листов 200,0 руб. (200/400\*10 л.).

\*\*Стоимость замены краски и тонера в оргтехнике 900 руб. из расчета 2000 копий сменного картриджа. (900/2000\*10л).

Итого затрат: 5+4,5=9,5 руб., или менее 0,1% от размера субсидии. Данный размер издержек не является существенными не способен повлечь необоснованные расходы участника общественных отношений правового регулирования Проекта правового акта.

Дополнительные расходы для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены.

Наличие действующих схожих порядков предоставления субсидий в муниципальных образованиях автономного округа свидетельствует об определенной степени эффективности рассматриваемого регулирования.

Урегулирования общественных отношений предложенным способом регулирования достаточно обоснованы.

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Ханты-Мансийского района не выявлены.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель комитета | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН**  **ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**  Сертификат [Номер сертификата 1]  Владелец [Владелец сертификата 1]  Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] | Н.Н. Конева |

Исполнитель:

начальник отдела труда,

предпринимательства

и потребительского рынка

Губатых Марина Ивановна,

тел. 35-28-386